

Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie
Uchwała Nr RIO-Z-0031/56/11
z dnia 9 sierpnia 2011 roku.

Skład Orzekający:

Dariusz Kołodziej – przewodniczący
Teresa Gutowska – członek
Ewa Gomułka – członek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 5/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 27 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po rozpoznaniu w dniu 9 sierpnia 2011 r. wniosku Wójta Gminy Sułów

postanawia, co następuje:

pozytywnie opiniuje się możliwość spłaty przez Gminę Sułów kredytu długoterminowego w wysokości 1.100.000,- (jeden milion sto tysięcy) złotych, przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Rudnik pismem z dnia 8 sierpnia 2011 r. zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę wyżej wymienionego kredytu. Z uchwały Nr IX/61/2011 Rady Gminy Sułów wynika, iż kredyt ten przeznaczony zostanie za sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego, a jego spłata planowana jest na lata 2011-2017 i ma następować z dochodów własnych Gminy.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych wymienionych w ustawie o finansach publicznych wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 30. 06. 2011 r. wynosi 251.256,80 zł. W budżecie roku bieżącego założono przychody w kwocie 2.061.965,99 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek 1.100.000,00 zł. Na spłatę uprzednio zaciągniętych zobowiązań w budżecie zabezpieczono kwotę 140.000 zł, na obsługę zadłużenia zaplanowano kwotę 50.000,00 zł. Dochody budżetowe roku bieżącego planowane są w wysokości 11.456.816,61 zł, wydatki zaś to 13.518.782,60 zł.

Skład Orzekający zważył, co następuje:

Stosownie do treści art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki, a także w przypadku zamiaru emisji przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, organ wykonawczy tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki lub wykupu papierów wartościowych. Z kolei z treści przepisów przejściowych zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) wynika, że w okresie do końca 2013 roku w dalszym ciągu obowiązują przepisy art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) określające dopuszczalne limity zadłużania się oraz wielkość maksymalnych rocznych obciążeń z tego tytułu. Zgodnie z treścią art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym :

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 2,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji

- nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego .

Z kolei przepis art. 170 ust. 1 i 2 ustawy stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów w tej jednostce.

Wymienionych wyżej ograniczeń nie stosuje się jednak do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej (art. 169 ust. 3 pkt 1 i art. 170 ust.3) co oznacza, że do ustalenia poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jak i wysokości rocznych spłat z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych, nie podlegają skutki finansowe tych kredytów, pożyczek czy też emisji papierów wartościowych.

W niniejszej sprawie relacje, o których mowa w powołanych przepisach prawa nie zostaną przekroczone. Relacja, o której mowa w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na koniec 2010 roku wyniosła 2,13 %, na koniec 2011 roku planowana jest w wysokości 10,56 %. W latach kolejnych wskaźnik ten będzie się zmniejszał. Drugi wskaźnik, wynikający z art. 169 ust. 1, w roku 2010 wyniósł 1,24 %, w roku bieżącym planowany jest na poziomie 1,66 % i w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową również nie przekracza dopuszczalnych limitów.

Powyższe oznacza, że w aktualnym stanie prawnym i faktycznym Gmina może

spłacać wnioskowaną pożyczkę.

Warto zaznaczyć również, że od 2014 roku obowiązywać będą odmienne zasady odnoszące się do wyznaczania dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w art. 243 i 244 ustawy o finansach publicznych z 2009 r.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Dariusz Kołodziej

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sułów,
2. a/a.